

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP**

### **PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 067/2026 FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE TOCANTINÓPOLIS/TO**

#### **1. INTRODUÇÃO**

- a) O presente Estudo Técnico Preliminar – ETP, elaborado nos termos do art. 6º, inciso XX, e do art. 18, inciso I, ambos da Lei Federal nº 14.133/2021, tem por finalidade demonstrar a necessidade da contratação, apresentar a solução mais adequada sob os aspectos técnico, econômico e jurídico, bem como subsidiar a elaboração do Termo de Referência e a deflagração do competente procedimento licitatório.

#### **2. OBJETO DO ESTUDO**

- a) O objeto da presente licitação é Contratação de empresa especializada para fornecimento de produtos químicos, tais com reagentes químicos e materiais de uso laboratorial, visando atender às necessidades da do Fundo Municipal de Saúde de Tocantinópolis-TO, devendo os produtos atender, no que couber, às normas e regulamentações da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), bem como possuir certificações de qualidade reconhecidas, como ISO 9001 ou equivalentes, além de estarem dentro dos padrões de pureza, validade, acondicionamento, rotulagem e segurança exigidos pela legislação vigente.

#### **3. UNIDADE REQUISITANTE**

Fundo Municipal de Saúde de Tocantinópolis/TO, por intermédio da Secretaria Municipal de Saúde, sob gestão da Secretária Municipal de Saúde, Sra. Maria Conceição Marinho de Farias Rêgo.

#### **4. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO E JUSTIFICATIVA**

- a) A presente contratação se faz necessária para garantir o fornecimento contínuo de produtos químicos, reagentes químicos e materiais de uso laboratorial indispensáveis ao pleno funcionamento das atividades desenvolvidas pelo setor laboratório.
- b) Tais insumos são essenciais para a realização de análises, ensaios, testes e demais procedimentos técnicos, sendo fundamentais para assegurar a qualidade, precisão e confiabilidade dos resultados obtidos. A indisponibilidade desses materiais pode comprometer a execução das atividades, ocasionando paralisações, prejuízos operacionais e possível descumprimento de obrigações institucionais.
- c) Ressalta-se ainda que os produtos a serem adquiridos devem atender às normas e regulamentações vigentes, especialmente aquelas estabelecidas pelos órgãos competentes, como a ANVISA, além de possuírem certificações de qualidade, a exemplo da ISO 9001 ou equivalentes, garantindo padrões adequados de segurança, armazenamento, transporte e utilização.

- d) Dessa forma, a contratação visa não apenas suprir a demanda existente, mas também assegurar a continuidade dos serviços, a conformidade com as exigências legais e regulatórias, bem como a eficiência e a qualidade na prestação dos serviços públicos.

## 5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- a) Para que a solução atenda plenamente às necessidades do Fundo Municipal de Saúde de Tocantinópolis-TO e garanta a precisão dos exames laboratoriais, a contratação deverá observar os seguintes requisitos:

### 5.1 Requisitos Técnicos

- a) **Conformidade Normativa:** Todos os itens devem atender rigorosamente às normas da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), especialmente a **RDC nº 185/2001** e a **RDC nº 302/2005**, que dispõem sobre o funcionamento de laboratórios clínicos e o registro de produtos para diagnóstico *in vitro*.
- b) **Qualidade e Pureza:** Os reagentes e produtos químicos devem possuir Certificado de Análise do fabricante, garantindo o grau de pureza necessário para as metodologias analíticas aplicadas.
- c) **Validade:** No ato da entrega, os produtos devem apresentar prazo de validade remanescente de, no mínimo, 75% (setenta e cinco por cento) do tempo total estipulado pelo fabricante, assegurando o uso útil do material.

### 5.2 Requisitos Funcionais

**Compatibilidade:** Os reagentes devem ser plenamente compatíveis com os equipamentos e sistemas de automação laboratorial já instalados na unidade de saúde, evitando erros de leitura ou danos ao maquinário.

**Segurança Operacional:** Fornecimento de Fichas de Informações de Segurança de Produtos Químicos (FISPQ) para cada item, garantindo a proteção dos profissionais que manusearão os materiais.

### Requisitos Operacionais

- **Condições de Fornecimento:** O objeto será entregue de forma parcelada, conforme as solicitações da Administração (Sistema de Registro de Preços).
- **Prazos e Logística:** A entrega deverá ocorrer em até 05 (cinco) dias úteis após a Ordem de Fornecimento. Produtos termolábeis exigem transporte em veículos com temperatura controlada e monitorada por termômetro de máxima e mínima.
- **Garantia:** Substituição imediata, sem ônus para o município, de qualquer item que apresente vício, defeito de fabricação ou performance técnica insatisfatória durante os testes de validação.

### Sustentabilidade

- **Gerenciamento de Resíduos:** Priorização de embalagens recicláveis ou que possibilitem a logística reversa por parte do fornecedor, em conformidade com a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010).
- **Eficiência Química:** Escolha de substâncias com menor potencial de toxicidade ambiental sempre que houver alternativa técnica viável.

### **Requisitos de Desempenho**

- **Indicadores:** A conformidade será avaliada pela taxa de aceitação técnica dos lotes entregues e pelo cumprimento rigoroso dos prazos de entrega, visando o índice de zero desabastecimento no laboratório municipal.

O detalhamento destes requisitos visa garantir eventual e futura contratação de empresa para aquisição de produtos químicos, reagentes químicos, produtos para laboratório a fim suprir as necessidades do Fundo Municipal de Saúde de Tocantinópolis-TO ocorra sob o prisma da eficiência e ampla competitividade.

## **6. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

A análise de mercado para a presente contratação demonstra que há ampla disponibilidade de fornecedores especializados no fornecimento de produtos químicos, reagentes químicos e materiais laboratoriais, tanto em âmbito nacional quanto regional, o que favorece a competitividade do certame.

O segmento é composto por empresas distribuidoras, fabricantes e representantes comerciais que atendem órgãos públicos, instituições de ensino, laboratórios de análises clínicas, ambientais e industriais. Tais fornecedores disponibilizam catálogos diversificados, com produtos padronizados e certificados, atendendo às normas técnicas e regulatórias vigentes.

Verifica-se que os itens pretendidos são considerados bens comuns, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado, permitindo a adoção da modalidade de licitação adequada, como o pregão.

No tocante às formas de fornecimento, observa-se que o mercado opera predominantemente com entregas parceladas, conforme demanda do contratante, o que se mostra adequado para evitar desperdícios, especialmente em razão da validade limitada de determinados reagentes químicos.

Quanto aos critérios de qualidade, os fornecedores do setor, em sua maioria, atendem às exigências de órgãos reguladores, como ANVISA, e possuem certificações de qualidade, como ISO 9001 ou equivalentes, além de disponibilizarem documentação técnica, como FISPQ, laudos e especificações detalhadas dos produtos.

Em relação à formação de preços, constata-se variação conforme fatores como grau de pureza, marca, volume adquirido, condições logísticas e local de entrega. Contudo, a realização de pesquisa de preços junto a fornecedores, atas de registro de preços vigentes e contratações similares na Administração Pública permitirá a definição de valores de referência compatíveis com o mercado.

Dessa forma, conclui-se que existe viabilidade de competição, com número suficiente de fornecedores aptos a atender à demanda da Administração, não sendo identificadas restrições que comprometam o caráter competitivo do certame.

## 7. SOLUÇÃO ADOTADA E JUSTIFICATIVA

A solução adotada pela Administração consiste Pregão Eletrônico, tipo menor preço por item, com adoção do Sistema de Registro de Preços – SRP, nos termos dos arts. 28, 29 e 82 da Lei nº 14.133/2021. O instrumento contratual será a Ata de Registro de Preços, com vigência de 12 (doze) meses, prorrogável até 24 (vinte e quatro) meses, conforme art. 84 da mesma Lei.

### Descrição Detalhada:

- **Componentes:** A solução abrange o fornecimento de reagentes para bioquímica, hematologia, imunologia e hormônios, além de produtos químicos e consumíveis de laboratório.
- **Modelo de Gestão:** A adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) via Pregão Eletrônico permite que a Administração realize aquisições fracionadas, conforme a necessidade real de consumo e a capacidade de armazenamento, sem a obrigação de compra imediata do total estimado.
- **Integração:** Os insumos serão integrados à rotina de exames diagnósticos, sendo essencial que os reagentes mantenham compatibilidade total com os analisadores automáticos já operantes na rede de saúde.

**Justificativa da Escolha:** A escolha por esta solução justifica-se técnica e economicamente por ser a que melhor garante a continuidade do serviço público de saúde. O fornecimento parcelado (típico do SRP) é o mais eficiente para materiais com prazos de validade rigorosos e condições de armazenamento sensíveis, como os reagentes químicos. Esta modelagem evita o risco de perda de insumos por vencimento e elimina a necessidade de grandes estoques físicos no órgão.

Além disso, a centralização da demanda em um único processo licitatório para Registro de Preços gera economia de escala e reduz o custo processual. Em observância ao art. 18, X, da Lei nº 14.133/2021, a solução mitiga riscos de desabastecimento e assegura que o Fundo Municipal de Saúde tenha suporte contínuo para a realização de exames, garantindo a eficiência administrativa e a eficácia das políticas públicas de saúde em Tocantinópolis.

## 8. SUSTENTABILIDADE

A contratação observará os seguintes critérios de sustentabilidade ambiental, social e econômica:

1. **Logística Reversa e Descarte:** Em conformidade com a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010), o fornecedor deverá, preferencialmente, disponibilizar

- sistema de logística reversa para as embalagens de produtos químicos e reagentes, minimizando o impacto do descarte de resíduos perigosos no aterro sanitário municipal.
2. **Baixa Toxicidade:** Na seleção dos itens, priorizou-se, sempre que houver viabilidade técnica e compatibilidade com os equipamentos, reagentes livres de metais pesados (como mercúrio e cádmio) e substâncias altamente voláteis, visando a proteção da saúde dos profissionais do laboratório e a redução da carga poluente dos efluentes.
  3. **Eficiência de Embalagens:** As empresas deverão fornecer produtos cujas embalagens sejam prioritariamente recicláveis ou reutilizáveis, evitando o excesso de plásticos de uso único e caixas desnecessárias, otimizando também o espaço físico de armazenamento.
  4. **Racionalização do Consumo:** A adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) por si só constitui uma medida de sustentabilidade econômica, pois permite que o Fundo Municipal de Saúde adquira apenas o necessário para o consumo imediato, evitando o vencimento de produtos químicos e o consequente desperdício de recursos públicos.
  5. **Conformidade Ambiental do Fornecedor:** O licitante vencedor deverá comprovar, quando exigido no Termo de Referência, que os produtos possuem registro ou notificação na ANVISA e que o transporte é realizado em conformidade com as normas ambientais vigentes para produtos químicos perigosos.

## 9. ANÁLISE DE RISCOS

A presente análise identifica os principais riscos que podem impactar e estabelece as respectivas medidas preventivas e de mitigação:

### Risco 1 – Atraso na entrega dos reagentes e produtos químicos

- **Probabilidade:** Média
- **Impacto:** Alto
- **Mitigação:** Fixação de prazo máximo de entrega (cinco dias úteis) no instrumento contratual; previsão de multa de 0,5% ao dia sobre o valor da Ordem de Fornecimento não atendida; possibilidade de rescisão unilateral por inexecução parcial, conforme art. 137 da Lei nº 14.133/2021; e manutenção de estoque de segurança mínimo no laboratório municipal como contingência para suprir o período de transição ou atrasos logísticos pontuais.

### Risco 2 – Fornecimento de insumos com especificações inferiores, validade reduzida ou registro ANVISA inativo

- **Probabilidade:** Baixa
- **Impacto:** Alto
- **Mitigação:** Recebimento provisório com conferência técnica obrigatória do lote, prazo de validade (mínimo de 75% da vida útil) e consulta ao sistema da ANVISA antes do recebimento definitivo; recusa imediata de itens em desacordo; substituição obrigatória em até 72 horas sem ônus para o município; aplicação de sanções administrativas e possibilidade de rescisão, conforme arts. 137 e 138 da Lei nº 14.133/2021.

### Risco 3 – Insuficiência orçamentária ou financeira

- **Probabilidade:** Baixa
- **Impacto:** Médio
- **Mitigação:** Reserva orçamentária formalizada no Fundo Municipal de Saúde previamente à abertura do certame (Ação 2.141); monitoramento do cronograma de desembolso financeiro para garantir o pagamento em ordem cronológica conforme IN TCE/TO nº 01/2023; e adequação aos limites da Lei Complementar nº 101/2000.

#### **Risco 4 – Falhas de performance técnica dos reagentes (instabilidade analítica)**

- **Probabilidade:** Média
- **Impacto:** Alto
- **Mitigação:** Exigência de suporte técnico especializado do fornecedor para calibração e validação de lotes; previsão contratual de substituição imediata de reagentes que apresentarem erro de leitura ou não atingirem os níveis de controle de qualidade laboratorial; registro formal de ocorrências pelo fiscal do contrato para fins de avaliação de desempenho do fornecedor.

#### **Risco 5 – Variação de preço ou descontinuidade de reagentes no mercado (Importados)**

- **Probabilidade:** Média
- **Impacto:** Médio
- **Mitigação:** Inclusão de cláusula de reequilíbrio econômico-financeiro nos termos do art. 124 da Lei nº 14.133/2021 para absorver variações cambiais bruscas; previsão de substituição por marca/modelo equivalente, desde que aprovado tecnicamente pela coordenação do laboratório e mantidas as condições comerciais, em caso de descontinuação comprovada pelo fabricante.

### **10. ENQUADRAMENTO DO OBJETO**

O objeto da presente contratação é enquadrado como bem comum, nos termos do art. 6º, inciso XLI, da Lei nº 14.133/2021. Tal classificação justifica-se pelo fato de que os produtos químicos, reagentes e materiais laboratoriais possuem padrões de desempenho e qualidade que podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, permitindo a seleção da proposta de menor preço.

Trata-se de um fornecimento de natureza continuada, visto que os insumos são indispensáveis para a manutenção das atividades rotineiras do laboratório vinculado ao Fundo Municipal de Saúde. A interrupção no fornecimento destes itens paralisaria os serviços de diagnóstico, afetando diretamente a continuidade do serviço público essencial de saúde.

O objeto será licitado sob o Sistema de Registro de Preços (SRP). O enquadramento nesta sistemática fundamenta-se no art. 82 da Lei nº 14.133/2021, justificando-se pela impossibilidade de determinar, previamente, o quantitativo exato a ser utilizado mês a mês, dada a variação da demanda por exames laboratoriais, e pela conveniência de entregas parceladas conforme a necessidade e capacidade de armazenamento do órgão.

A contratação será regida pela Lei nº 14.133/2021, adotando-se a modalidade Pregão, na forma eletrônica, com critério de julgamento por menor preço por item, assegurando a ampla



competitividade e a busca pela proposta economicamente mais vantajosa para o Município de Tocantinópolis-TO.

## **11. PARCELAMENTO**

**11.1. Opção pelo Parcelamento:** A estratégia para eventual e futura contratação de empresa para aquisição de produtos químicos, reagentes químicos, produtos para laboratório, a fim suprir as necessidades do Fundo Municipal de Saúde de Tocantinópolis.

**11.2. Justificativa Técnica e Econômica:** Conforme o art. 47 da Lei nº 14.133/2021 e a jurisprudência do TCE-TO, o parcelamento é a medida que melhor atende ao interesse público nesta contratação pelos seguintes motivos:

- **Ampliação da Competitividade:** A divisão em 47 itens permite que empresas com diferentes especializações (ex: distribuidores de reagentes químicos específicos, fornecedores de materiais plásticos ou de equipamentos de precisão) participem do certame, o que seria dificultado caso o objeto fosse licitado em lote único.
- **Economia de Escala:** Ao permitir a disputa item a item, a Administração tem acesso a preços mais próximos dos praticados por fabricantes ou distribuidores diretos, reduzindo as margens de lucro de intermediários generalistas.
- **Segurança no Suprimento:** O parcelamento mitiga o risco de desabastecimento total do laboratório municipal. Caso um licitante vencedor de determinado item sofra sanções ou falhas logísticas, os demais itens adjudicados a outros fornecedores permanecem preservados, garantindo a continuidade parcial da prestação de serviços de saúde.

**11.3. Sistemática de Julgamento:** Em harmonia com o parcelamento, será adotado o critério de julgamento por Menor Preço por Item, processado por meio de Pregão Eletrônico. Tal escolha assegura a vantajosidade e a transparência exigidas pelo controle externo tocantinense.

**11.4. Subcontratação:** Em razão da especificidade técnica dos insumos e das exigências sanitárias (ANVISA) para o manuseio de reagentes, não será admitida a subcontratação do objeto principal, conforme faculta o art. 122 da Lei nº 14.133/2021, visando garantir a responsabilidade direta da empresa detentora da ata pela qualidade e procedência dos materiais.

## **12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES**

No planejamento para a aquisição de produtos químicos, reagentes químicos, produtos para laboratório, foi verificada a existência de contratações que possuem relação direta ou indireta com o objeto.

**Contratações Interdependentes:** Identificou-se a interdependência com os contratos de locação ou manutenção dos equipamentos de automação laboratorial (analisadores). A execução plena desta aquisição depende de que o maquinário do laboratório municipal esteja em perfeitas condições de uso e devidamente calibrado, uma vez que a ausência de reagentes compatíveis ou a falha nos equipamentos tornaria os insumos sem utilidade prática.

**Contratações Correlatas:** Como contratações correlatas, destacam-se o serviço de coleta e tratamento de resíduos de saúde (RSS) e o fornecimento de gases medicinais ou laboratoriais.

Embora sejam contratos distintos, a integração entre eles é fundamental para garantir o ciclo completo do diagnóstico, desde a análise química até o descarte seguro dos resíduos gerados, em conformidade com as normas da ANVISA e as orientações do TCE-TO.

Conclui-se que o planejamento foi articulado para evitar sobreposição de escopos e garantir que a chegada dos novos produtos químicos ocorra em harmonia com a infraestrutura tecnológica e de serviços já existente, assegurando a eficiência e a continuidade dos exames oferecidos à população de Tocantinópolis.

### **13. DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

A presente demanda encontra-se devidamente alinhada ao planejamento estratégico do órgão.

Conforme as orientações do TCE-TO e as exigências da Lei nº 14.133/2021, confirma-se que a contratação está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2026 do Fundo Município de Saúde de Tocantinópolis. Essa inclusão prévia assegura que a aquisição dos 47 itens listados não se trata de uma demanda isolada ou assistemática, mas sim de uma ação coordenada para garantir o funcionamento ininterrupto dos serviços laboratoriais.

A vinculação ao PCA demonstra o cumprimento do princípio do planejamento, evitando o fracionamento de despesas e permitindo a previsibilidade orçamentária necessária para o suporte às políticas de saúde pública.

### **12. ESTIMATIVA DE CUSTOS**

A definição das quantidades para a eventual e futura contratação de empresa para aquisição de produtos químicos, reagentes químicos, produtos para laboratório, baseou-se em uma metodologia que conjuga o histórico de consumo dos últimos exercícios e a projeção da demanda reprimida por exames laboratoriais na rede municipal.

A estimativa de preços foi elaborada com base em pesquisa de mercado realizada junto ao Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, banco de preços de contratações públicas similares e cotações diretas obtidas junto a distribuidores de equipamentos laboratoriais, conforme planilha de pesquisa de preços que integra o processo administrativo como documento comprobatório, nos termos do art. 23 da Lei nº 14.133/2021. Os valores médios utilizados resultam da média aritmética das cotações coletadas.

Abaixo, detalha-se a relação dos itens e quantidades estimadas para o período:

ITEM	QTD.	UNI.	DESCRIÇÃO DO OBJETO
1	20,00	UN.	ACIDO URICO 2X100ML
2	15,00	UN.	ALFA AMILASE 4X15ML
3	50,00	UN.	ALT- TGP 4X50 ML



4	30,00	UN.	ASLO LATEX 1X2ML
5	50,00	UN.	AST-TGO 4X50 ML
6	15,00	UN.	AUTOCAL H 1X5ML
7	20,00	UN.	BILIRRUBINA DIRETA 1X104 ML
8	20,00	UN.	BILIRRUBINA TOTAL 1X104 ML
9	10,00	UN.	CALCIO ASX 2X50ML
10	20,00	UN.	CKNAC 2X25ML
11	45,00	UN.	COLESTEROL 1X250 ML
12	100,00	PC	COPO (CALICE) DE SEDIMENTAÇÃO CAP 200ML
13	45,00	UN.	CREATININA 2X250 ML
14	10,00	PEC	CRONOMETRO DIGITAL
15	20,00	UN.	ESTANTE COM 90 FUROS DE 13MM AMARELO
16	15,00	UN.	FOSFATASE ALCALINA - DGKC 2X50ML
17	30,00	UN.	FR LATEX 1X2ML
18	15,00	UN.	GAMA GT 2X50 ML
19	50,00	UN.	GARROTE COM TRAVA ADULTO 38X2,5CM
20	60,00	UN.	GLICOSE PLUS 4X250 ML
21	500,00	KT	HCG QUICKSTRIP TIRAS SORO/URINA C/50 TES
22	20,00	UN.	HDL DIRETO PLUS 2X60ML
23	100,00	CX	LAMINA MICROSCOPIA FOSCA - PCT C/50 UN
24	15,00	UN.	LIPASE 1X45ML
25	10,00	UN.	MAGNESIO MONO 2X50 ML
26	30,00	PC	MICROPIPETA VOL VARIA. AUTO 100-1000UL-C
27	30,00	PC	MICROPIPETA VOLUME VARIÁVEL 100-1000UL
28	15,00	UN.	M-30 CFL LYSE - 500 ML (A12-000084)
29	26,00	UN.	M-30 D DILUENTE 20L
30	15,00	UN.	M-30 R RINSE - 20L (A12-000048)
31	50,00	UN.	PCR LATEX 1X2ML
32	2,00	CX	PONTEIRA GILSON AMAREL 0-200ULPT/1000
33	2,00	CX	PONTEIRA TP GILSON AZ 200-1000UL PT/500
34	10,00	UN.	POTASSIO ENZIMATICO 1X80ML
35	20,00	UN.	QUANTINORM 1X5ML
36	10,00	UN.	SODIO ENZIMATICO 83 DETERMINAÇÕES
37	25,00	KIT	SORO ANTI - A MONOCLONAL P/TIP. 10ML
38	25,00	KIT	SORO ANTI - B MONOCLONAL P/TIP. 10ML

39	25,00	KIT	SORO ANTI - D MONOCLONAL IGM+POL 10ML
40	25,00	KT	SORO CONTROLE RH 10ML
41	500,00	FR	TIRAS REAG.P/ANALIS.URINARIA 10PAR.C/100
42	45,00	UN.	TRIGLICERIDES 2X100 ML
43	10,00	RAC	TUBO COL SANG VAC PLAST EDTA K3 4ML C100
44	6,00	RAC	TUBO COL SANGUE VAC VIDRO ATIV 10ML C100
45	60,00	RAC	TUBO COL.SANG.VAC.PLAS GEL/ATIV.9ML C100
46	50,00	UN.	UREIA UV 4X50 ML
47	40,00	UN.	VDRL - SIFILIS 1x5ml

### 13. VIABILIDADE

☐ Técnica: Existem diversos fornecedores nacionais e distribuidores regionais aptos ao fornecimento imediato dos 47 itens listados, todos com registros ANVISA ativos e amplo histórico de atendimento a laboratórios da rede pública de saúde, garantindo a compatibilidade técnica com os equipamentos instalados.

☐ Econômica: O valor global de R\$ 238.122,38 (duzentos e trinta e oito mil, cento e vinte e dois reais e trinta e oito centavos) está compatível com contratos similares publicados no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e nas consultas ao sistema SICAP-LCO do TCE-TO, apresentando estimativa fundamentada em mapa de preços definitivo que reflete a realidade do mercado.

☐ Jurídica: A contratação encontra-se plenamente amparada pela Lei nº 14.133/2021, pela RDC ANVISA nº 302/2005 (que dispõe sobre o funcionamento de laboratórios clínicos) e pelas demais normas sanitárias e administrativas vigentes, não havendo óbices legais à sua execução.

☐ Administrativa: A solução é indispensável para a manutenção do Laboratório Municipal de Saúde, prevenindo o desabastecimento de reagentes essenciais, permitindo a ampliação da capacidade diagnóstica e assegurando a melhoria contínua da qualidade dos serviços prestados aos usuários do SUS no município.

### 14. IMPACTO ORÇAMENTÁRIO

O impacto orçamentário estimado é de **R\$ 238.122,38 (duzentos e trinta e oito mil, cento e vinte e dois reais e trinta e oito centavos)**, classificado na ação programática 13.10.10.301.0018.2.141 (Manutenção do Laboratório Municipal), ficha 00444, natureza de despesa 3.3.90.30 – Material de Consumo, com cobertura por recursos do Fundo Municipal de Saúde – Bloco de Financiamento da Atenção de Média e Alta Complexidade (FUS) e/ou recursos próprios do Município, observadas as regras de aplicação dos repasses federais do SUS, nos termos do art. 16 da Lei Complementar nº 101/2000, conforme reserva orçamentária formalizada anteriormente à abertura do certame.

18.2. A despesa encontra-se compatível com a Lei Orçamentária Anual (LOA) vigente, com o Plano Plurianual (PPA) e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), conforme declaração do Setor de Finanças e Arrecadação do Município de Tocantinópolis – TO, que integrará o processo administrativo como documento comprobatório, nos termos do art. 16, inciso II, da Lei Complementar nº 101/2000.

### MATRIZ DE RISCOS

A identificação e análise de riscos visa antecipar eventos que possam comprometer a execução da contratação, permitindo a definição de medidas preventivas e corretivas.

Risco	Descrição	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas	Plano de Contingência
Atraso na entrega	Fornecedor não cumpre prazos estabelecidos	Média	Alto	Alto	Definição clara de prazos e penalidades contratuais	Aplicação de sanções e acionamento de fornecedor substituto
Fornecimento de produtos fora da especificação	Produtos entregues em desacordo com o Termo de Referência	Média	Alto	Alto	Especificações técnicas detalhadas e critérios rigorosos de aceitação	Recusa do material e exigência de substituição imediata
Produtos com validade insuficiente	Entrega de produtos próximos ao vencimento	Média	Médio	Médio	Definir prazo mínimo de validade no edital	Solicitar substituição dos itens
Problemas de qualidade	Produtos com baixa pureza ou desempenho inadequado	Baixa	Alto	Médio	Exigir certificações (ANVISA, ISO) e	Suspensão do recebimento e substituição do fornecedor

Risco	Descrição	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas	Plano de Contingência
					documentação técnica	
Interrupção no fornecimento	Descontinuidade por problemas do fornecedor	Baixa	Alto	Médio	Seleção criteriosa e análise de capacidade técnica	Nova contratação emergencial ou uso de ata vigente
Armazenamento inadequado	Danos aos produtos durante transporte	Média	Médio	Médio	Exigir condições adequadas de transporte e embalagem	Recusa do material e reposição
Variação de preços	Oscilações de mercado durante vigência contratual	Média	Médio	Médio	Pesquisa de preços adequada e previsão contratual	Reequilíbrio econômico-financeiro, quando cabível
Não conformidade regulatória	Produtos sem atendimento às normas legais	Baixa	Alto	Médio	Exigir conformidade com normas e registros obrigatórios	Cancelamento do fornecimento e sanções
Falhas na logística	Entregas incompletas ou em local incorreto	Média	Médio	Médio	Planejamento logístico e definição clara de locais	Reentrega sem custos adicionais
Dependência de poucos fornecedores	Baixa competitividade no certame	Baixa	Médio	Baixo	Ampla divulgação e especificações não restritivas	Revisão do edital

## 15. CONCLUSÃO

Com base nas análises técnicas, econômicas e operacionais detalhadas neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a eventual e futura contratação de empresa para aquisição de produtos

químicos, reagentes químicos, produtos para laboratório, de acordo com as especificações técnicas, condições, quantidades e padrões de desempenho e qualidade estabelecidas no Termo de Referência a fim suprir as necessidades do Fundo Municipal de Saúde de Tocantinópolis-TO, apresenta-se como a solução mais vantajosa para a Administração Pública Municipal.

A escolha do Sistema de Registro de Preços (SRP), operado via Pregão Eletrônico, justifica-se pela natureza dos insumos, que demandam fornecimento parcelado e gestão rigorosa de prazos de validade. Esta modelagem assegura a economicidade ao evitar estoques excessivos e desperdícios, ao mesmo tempo em que garante a continuidade ininterrupta dos serviços de diagnóstico laboratorial, essencial para a rede de saúde de Tocantinópolis.

O estudo demonstrou a viabilidade de mercado e a conformidade da contratação com o Plano de Contratações Anual (PCA), respeitando os princípios da eficiência, da competitividade e do planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021 e nas orientações do TCE-TO. A estimativa de custos, consolidada em mapa de preços, reflete a realidade do mercado e assegura o equilíbrio fiscal do Fundo Municipal de Saúde.

Diante do exposto, este setor técnico manifesta-se favoravelmente ao prosseguimento da contratação, recomendando a elaboração do Termo de Referência com base nos requisitos e diretrizes aqui estabelecidos, por ser medida de inteira justiça e atendimento ao interesse público.

Tocantinópolis/TO 01 de abril de 2026



Gizelle Silveira Santos

Diretora da atenção primária

**Gizelle Silveira Santos**

Diretora da Atenção Primária Fundo Municipal de  
Saúde de Tocantinópolis/TO